



## **DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE**

**OGGETTO:** Documento unico di programmazione (DUP)– 2019/2021 – Discussione e conseguente deliberazione (Art. 170, comma 1, del d.lgs. n. 267/2000).

L'anno **duemiladiciannove** giorno **15** del mese di **FEBBRAIO** alle ore **19,13** nella sala delle adunanze consiliari del Comune di Campo Calabro, si è riunito in **seduta pubblica** il Consiglio Comunale convocato in sessione **Ordinaria di 1^ convocazione**, con avvisi scritti in data **08/02/2019** consegnati a norma di legge ai Sigg. Consiglieri Comunali in carica All'appello nominale il Consiglio risulta composto come appresso:

<b><u>COGNOME E NOME</u></b>	<b><u>Presente</u></b> <b>( si – no )</b>
<b>1. AGOSTINO FRANCESCO ( PRESIDENTE )</b>	<b>SI</b>
<b>2. REPACI ROCCO ALESSANDRO ( SINDACO)</b>	<b>SI</b>
<b>3. SANTORO GIOVANNI FRANCESCO</b>	<b>SI</b>
<b>4. BARRESI GIUSEPPE</b>	<b>SI</b>
<b>5. LOFARO ALESSANDRA</b>	<b>SI</b>
<b>6. IDONE ALBERTO</b>	<b>SI</b>
<b>7. CHIRICO GIUSEPPE</b>	<b>SI</b>
<b>8. IDONE MIRIAM NOEMI</b>	<b>NO</b>
<b>9. SCARPELLI ANTONINO</b>	<b>SI</b>
<b>10. BUDA GIUSEPPE</b>	<b>NO</b>
<b>11. IDONE DOMENICO</b>	<b>NO</b>
<b>12. SCOPELLITI ANTONINO</b>	<b>SI</b>
<b>13. CALANDRUCCIO ALESSANDRA</b>	<b>NO</b>

**PRESENTI N. 9**

**ASSENTI N. 4**

Assiste il Segretario Comunale Dott.ssa Grazia Daniela Ferlito.

Assume la Presidenza il Presidente del Consiglio Agostino Francesco

Sono presenti in aula l'Assessore esterno Malara Marianna, e l'Ass. Cappelleri Annalisa e il Responsabile dell'Area Economico-Finanziaria Dott. Romeo Domenico.

Il Presidente preliminarmente comunica che è stata prodotta richiesta di riprese audio visive dell'odierna seduta di Consiglio Comunale.

### **IL PRESIDENTE**

Constatato che, essendo il numero dei Consiglieri presenti di N.9 su N. 13 Consiglieri assegnati al Comune e su n. 13 Consiglieri in carica l' adunanza è legale.

Sulla proposta della presente deliberazione, ai sensi dell' art. 49 del DLgs. 267/2000 il Responsabile in ordine alla regolarità tecnica, ha espresso parere **FAVOREVOLE**;

Il Responsabile dell' A. Ec.-Finanziaria in ordine alla regolarità contabile ha espresso parere **FAVOREVOLE**;

**DICHIARA APERTA LA SEDUTA** ed invita il Consiglio a deliberare sull' oggetto indicato.

**Alle ore 19,16 entra in aula il Consigliere Calandruccio Alessandra–presenti n.10**

Si passa al 2° punto posto all'o.d.g. Documento Unico di Programmazione 2019-2021

Il Sindaco illustra la proposta e rammenta che il DUP, che oggi la Giunta Comunale presenta al Consiglio per la sua approvazione, è il principale strumento per la guida strategica e operativa su cui l'A. C. ha fondato molto della sua attività di programmazione nonché atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione. Ricorda come nel percorso pluriennale verso un bilancio condiviso i temi in esso contenuti, sono stati rappresentati alla popolazione nell'incontro organizzato dall'Amministrazione il 2 febbraio u.s. pur sapendo che il Consiglio Comunale è il luogo dell'espressione della volontà dei cittadini e dell'esercizio della loro sovranità.

Ripercorre brevemente i principali impegni programmatici per il prossimo triennio in materia di servizi istituzionali e di gestione, ordine pubblico e sicurezza, istruzione e diritto allo studio, tutela e valorizzazione dei beni e attività culturali, politiche giovanili, sport e tempo libero, turismo, assetto del territorio ed edilizia abitativa, sviluppo sostenibile tutela del territorio e dell'ambiente, trasporti e diritto alla mobilità, soccorso civile, diritti sociali, politiche sociali e famiglia.

Scuole, rifacimento di reti idriche, sviluppo dell'area dei forti umbertini, controllo del traffico, videosorveglianza, formazione e sicurezza dei lavoratori, personale ed organizzazione degli uffici, impulso al recupero del patrimonio di edilizia popolare comunale, strade interpoderali, manutenzione dei torrenti, attività culturali, recupero dell'archivio storico, digitalizzazione e innovazione tecnologica, recupero degli impianti sportivi, servizio civile e politiche di sostegno alle fasce fragili, piano strutturale comunale sono i temi principali sui quali sono state sviluppate le 21 linee di finanziamento di cui 13 già in fase di erogazione fondi.

Discorso a parte meritano invece i lavori di rifacimento del palazzo comunale, delle sedi viarie e delle piazze del centro rinviate agli anni successivi dalla legge di bilancio.

Passa la parola al Vicesindaco per l'illustrazione del piano delle OO.PP.; il quale preliminarmente premette che il programma triennale e l'elenco annuale dei lavori pubblici sono compilati sulla base degli schemi tipo definiti con decreto in base al quale solo le opere di importo superiore ai 100.000,00 euro sono inserite obbligatoriamente nel DUP. Le opere di importo non superiore ai 100.000 euro vanno iscritte in bilancio, ma non sono inserite nel programma lavori pubblici; inoltre precisa che il concetto di lavori pubblici non coincide con quello di opere pubbliche infatti, ad es. la manutenzione ordinaria è un lavoro pubblico, ma non è un'opera pubblica. Pertanto non è il programma delle OO.PP. la cartina di tornasole delle opere che troveranno realizzazione sul territorio. Tra l'altro molto spesso sono proprio le c.d. opere minori, cioè di importo inferiore a 100.000,00 euro, ad essere particolarmente utili per la popolazione. Passa ad illustrare le opere minori che l'A.C. realizzerà tra cui lo spogliatoio del campo di calcio, l'intervento di riparazione sul sistema fognario, la nuova fognatura di via Lofaro, l'intervento di manutenzione sulla scuola materna. Infine, comunica che a breve i tecnici incaricati depositeranno i risultati delle verifiche sulla vulnerabilità sismica degli edifici comunali.

Chiede ed ottiene la parola la Consigliera Calandrucchio la quale sottolinea come la contestuale approvazione del DUP e del Bilancio di previsione abbia reso impossibile l'elaborazione di proposte da parte della minoranza. Esprime apprezzamento per l'iniziativa dello scorso 2 febbraio anche se il bilancio che oggi si approva non può dirsi frutto della partecipazione; afferma che si sarebbero aspettati una riduzione della pressione fiscale, con una rimodulazione dell'aliquota dell'addizionale all'IRPEF, anche in considerazione che Campo Calabro, tra i Comuni della Città Metropolitana, è un Ente tra i più virtuosi che registra un alto tasso di riscossione dei tributi. Lamenta che lunedì u.s. ha chiesto agli uffici l'articolazione analitica del bilancio dei due anni precedenti ma gli uffici, non hanno rilasciato ancora gli atti e pertanto si riserva di esprimere le proprie considerazioni in occasione dell'approvazione del rendiconto. Conclude affermando che è preoccupante la riduzione dell'avanzo disponibile e il continuo ricorso all'anticipazione di tesoreria.

Chiede ed ottiene la parola il Consigliere Scopelliti, il quale pur apprezzando lo sforzo di programmazione e previsione dell'Amministrazione evidente nel documento contabile, mette in luce

quelle che a suo parere rappresentano delle criticità: il traffico del quadrivio, la lentezza con la quale si sta procedendo alla verifica dell'agibilità di alcune aule della scuola media, la necessità di accelerare il processo di consegna degli alloggi recuperati al patrimonio comunale, l'opinabile priorità attribuita alla richiesta del mutuo per gli spogliatoi del campo sportivo, l'eccessivo ricorso all'avanzo di amministrazione per finanziare spese correnti. In merito a quanto programmato relativamente a Forte Pignatelli propone di coniare una moneta virtuale da utilizzare in determinati circuiti in quanto ciò potrebbe comportare vantaggi per la popolazione; in merito al piano regolatore generale rammenta che fino al 2007 ha avuto una responsabilità importante essendo stato Sindaco e ricorda che nel momento in cui se ne è andato, il piano regolatore era stato adottato. Ciò significa che sebbene con le regole di allora l'Ente avrebbe potuto avere uno strumento urbanistico adeguato alle esigenze del territorio, invece sono passati 12 anni ed ancora è sprovvisto di questo importante strumento. Qualifica ciò un delitto nei confronti degli interessi dei cittadini a cui viene negata la possibilità di sviluppo, pur costringendoli a pagare un tributo non dovuto avendo lo strumento urbanistico adottato trasformato alcune particelle. Ora quest'Amministrazione, al governo dell'Ente da quasi due anni, non può più appellarsi alla fase di studio.

Il Vicesindaco in merito alle vicende del piano regolatore replica a quanto affermato dal Consigliere Scopelliti ripercorrendo l'iter amministrativo che ha portato a tale condizione e chiarendo come è stata affrontata nel tempo la problematica dalle Amministrazioni Campesi. Nel 1979 è stato approvato il piano di fabbricazione, negli anni 90 la Regione ha nominato un commissario ad acta per la redazione del piano regolatore generale che poi è stato bocciato dal TAR a seguito di ricorso. Di quel piano si è persa traccia invece poteva essere corretto alla luce della sentenza emessa dal TAR e in tal caso il comune di Campo Calabro avrebbe potuto avere uno strumento urbanistico.

Il Sindaco replica che quest'anno è stato avviato un percorso che condurrà progressivamente nel giro di tre anni al bilancio partecipato in cui i cittadini parteciperanno, per una parte del Bilancio Comunale, direttamente alla distribuzione delle risorse individuando un'opera o un servizio da realizzare. In merito ai LSU e LPU come preannunciato nel mese di dicembre l'Amministrazione era fiduciosa che la proroga per questi lavoratori sarebbe arrivata e la vicenda si sarebbe risolta così come è stato. E' arrivata la proroga, in deroga al diritto ad essere assunti contenuta nella legge di bilancio, due lavoratori hanno chiesto il nulla osta verso altro ente ed è stata adottata la deliberazione di proroga dei contratti; in merito al processo di stabilizzazione rappresenta che più si dirada la pressione del numero dei lavoratori più facile è giocare la partita; inoltre l'A.C. sta continuando nel percorso di costituire la struttura qualificata dell'Ente. Il prossimo 5 marzo sarà pubblicato in Gazzetta Ufficiale il bando mediante mobilità volontaria per il reclutamento di n. 1 posto di Cat. D - profilo Istruttore Direttivo Tecnico – Area Tecnica e qualora non venisse coperto si procederà mediante attingimento dalle graduatorie Ripam; informa il Consiglio che l'Ente ha subito un contenzioso che si è concluso con l'imposizione dell'immissione in servizio di una cat D.

Infine, il Sindaco informa il Consiglio che con nota del Ministero dell'Interno Dipartimento per gli affari interni e territoriali Direzione Centrale della Finanza Locale in attuazione del disposto di cui all'art. 1, comma 114, della Legge n. 145/2018 è stato comunicato a questo Comune l'assegnazione di un contributo finalizzato alla realizzazione di investimenti per la messa in sicurezza di scuole, strade, edifici pubblici e patrimonio comunale, ribadendo che ai comuni con popolazione tra 2.001 e 5.000 abitanti, tra i quali rientra il Comune di Campo Calabro, è assegnato un contributo pari ad € 50.000,00.

## IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- con il decreto legislativo 23 giugno 2011 n. 118, emanato in attuazione degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009 n. 42, e recante “*Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio delle regioni, degli enti locali e dei loro organismi*”, è stata approvata la riforma della contabilità degli enti territoriali (regioni, province, comuni ed enti del SSN);
- la suddetta riforma, entrata in vigore il 1° gennaio 2015 dopo tre anni di sperimentazione, è considerata un tassello fondamentale alla generale operazione di armonizzazione dei sistemi contabili di tutti i livelli di governo, nata dall’esigenza di garantire il monitoraggio ed il controllo degli andamenti della finanza pubblica e consentire la raccordabilità dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio con quelli adottati in ambito europeo;
- il decreto legislativo 10 agosto 2014, n. 126, a completamento del quadro normativo di riferimento, ha modificato ed integrato il D. Lgs. n. 118/2011 recependo gli esiti della sperimentazione ed il D. Lgs. n. 267/2000, al fine di rendere coerente l’ordinamento contabile degli enti locali alle nuove regole della contabilità armonizzata;

*Richiamato l’art. 151, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, modificato dal D. Lgs. n. 126/2014, in base al quale “Gli enti locali ispirano la propria gestione al principio della programmazione. A tal fine presentano il Documento unico di programmazione entro il 31 luglio di ogni anno e deliberano il bilancio di previsione finanziario entro il 31 dicembre, riferiti ad un orizzonte temporale almeno triennale. Le previsioni del bilancio sono elaborate sulla base delle linee strategiche contenute nel documento unico di programmazione, osservando i principi contabili generali ed applicati allegati al decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni. I termini possono essere differiti con decreto del Ministro dell’interno, d’intesa con il Ministro dell’economia e delle finanze, sentita la Conferenza Stato-città ed autonomie locali, in presenza di motivate esigenze”;*

Richiamato inoltre l’art. 170 del D. Lgs. n. 267/2000, modificato ed integrato dal D. Lgs. n. 126/2014, il quale testualmente recita:

**Articolo 170** Documento unico di programmazione

1. *Entro il 31 luglio di ciascun anno la Giunta presenta al Consiglio il Documento unico di programmazione per le conseguenti deliberazioni. Entro il 15 novembre di ciascun anno, con lo schema di delibera del bilancio di previsione finanziario, la Giunta presenta al Consiglio la nota di aggiornamento del Documento unico di programmazione. Con riferimento al periodo di programmazione decorrente dall’esercizio 2015, gli enti locali non sono tenuti alla predisposizione del documento unico di programmazione e allegano al bilancio annuale di previsione una relazione previsionale e programmatica che copra un periodo pari a quello del bilancio pluriennale, secondo le modalità previste dall’ordinamento contabile vigente nell’esercizio 2014. Il primo documento unico di programmazione è adottato con riferimento agli esercizi 2016 e successivi. Gli enti che hanno partecipato alla sperimentazione adottano la disciplina prevista dal presente articolo a decorrere dal 1° gennaio 2015.*

2. *Il Documento unico di programmazione ha carattere generale e costituisce la guida strategica ed operativa dell’ente.*

3. *Il Documento unico di programmazione si compone di due sezioni: la Sezione strategica e la Sezione operativa. La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo, la seconda pari a quello del bilancio di previsione.*

4. *Il documento unico di programmazione è predisposto nel rispetto di quanto previsto dal principio applicato della programmazione di cui all’allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

5. *Il Documento unico di programmazione costituisce atto presupposto indispensabile per l'approvazione del bilancio di previsione.*

6. *Gli enti locali con popolazione fino a 5.000 abitanti predispongono il Documento unico di programmazione semplificato previsto dall'allegato n. 4/1 del decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118, e successive modificazioni.*

7. *Nel regolamento di contabilità sono previsti i casi di inammissibilità e di improcedibilità per le deliberazioni del Consiglio e della Giunta che non sono coerenti con le previsioni del Documento unico di programmazione.*

**Visto** il D.M. Ministero dell'Interno 7 dicembre 2018 (pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 292 in data 17 dicembre 2018), con il quale è stato prorogato al 28 febbraio 2019 il termine per l'approvazione del bilancio di previsione finanziario per il periodo 2019-2021;

**Visto** il principio contabile applicato della programmazione all. 4/1 al D. Lgs. n. 118/2011;

**Vista** la Deliberazione di Giunta Comunale n. 106 in data 11/10/2018, esecutiva ai sensi di legge, con la quale è stata disposta la presentazione del DUP 2019-2021;

**Viste** le risultanze della Conferenza Stato – Città del 18/02/2016 in cui è stato chiarito che i termini relativi al DUP hanno natura ordinatoria;

**Ritenuto** pertanto di provvedere in merito;

**Acquisito** agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione – ns. prot. n. 2454 del 13/02/2019, ai sensi dell'art. 239, comma 1, lettera b), del d.Lgs. n. 267/2000;

**Visto** il D. Lgs. n. 267/2000, ed in particolare l'articolo 42;

**Visto** il D. Lgs. n. 118/2011;

**Visto** lo Statuto Comunale;

**Visto** il vigente Regolamento comunale di contabilità;

**Uditi** gli interventi dei Consiglieri

Non essendoci ulteriori richieste di interventi il Presidente mette ai voti la proposta;

## **IL CONSIGLIO COMUNALE**

Presenti 10 - con voti 8 favorevoli e due astenuti (Scopelliti e Calandruccio ) legalmente espressi per alzata di mano

### **DELIBERA**

- 1) **di approvare**, ai sensi dell'art. 170, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, il DUP 2019-2021 approvato dalla Giunta Comunale con Deliberazione n. 106 del 11/10/2018;
- 2) **di pubblicare** il DUP 2019/2021 sul sito internet del Comune – Amministrazione trasparente, Sezione Bilanci.

Infine il Consiglio Comunale, stante l'urgenza di provvedere, con separata ed unanime votazione;

### **DELIBERA**

di dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile, ai sensi dell'articolo 134, comma 4, del D. Lgs. n. 267/2000, stante la necessità di rispettare i termini per l'approvazione del bilancio di previsione 2019-2021.

Letto, confermato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
F.to Agostino Francesco

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to Dott.ssa Grazia Daniela Ferlito

---

**AREA ECONOMICO-FINANZIARIA**  
Regolarità tecnica e attestazione regolarità e  
correttezza azione amministrativa  
**FAVOREVOLE**  
F.to Dott. Romeo Domenico

---

**AREA ECONOMICO-FINANZIARIA**  
**Regolarità contabile e attestazione copertura**  
**finanziaria**  
**FAVOREVOLE**  
F.to Dott. Romeo Domenico

---

**PUBBLICAZIONE**

La presente deliberazione, a norma dell'art. 124, comma 1, del T.U.E.L. suddetto, viene affissa all'Albo Pretorio on-line del Comune per 15 giorni consecutivi dal **20/02/2019**

**Il messo comunale**  
F.to Nicolò Francesco

---

**ESITO DELLA DELIBERAZIONE**

La presente deliberazione:

**X E' DIVENUTA ESECUTIVA** essendo stata dichiarata immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134, c. 4, del T.U.E.L.;

- E' DIVENUTA ESECUTIVA** a seguito di pubblicazione all'Albo Pretorio, senza reclami od opposizioni, per giorni 10 consecutivi non essendo soggetta a controllo necessario o eventuale ( art. 134, comma 3, del T.U.E.L.);

**IL SEGRETARIO COMUNALE**  
F.to Dott.ssa Grazia Daniela Ferlito

C.C. n.2/2019